



INSPECȚIA MUNCII

APROBAT,

Dantes Nicolae BRATU
Inspector General de Stat

METODOLOGIE

Campanie națională de verificare a modului de respectare a cerințelor minime de securitate și sănătate în muncă la lucrările din domeniul construcțiilor.

INSPECȚIA MUNCII

O P I S

I. MOTIVAREA CAMPANIEI

II. GRUPUL ȚINTĂ

III. OBIECTIVELE CAMPANIEI

IV. DURATA CAMPANIEI

V. NECESARUL DE RESURSE

- Nominalizarea grupurilor de coordonare a acțiunilor desfășurate în cadrul campaniei
- Resurse materiale
- Legislație utilizată

VI. PREGĂTIREA CAMPANIEI

- Identificarea principalilor angajatori cu activitate în domeniu din județe
- Identificarea șantierelor temporare și mobile care urmează a fi controlate
- Ședințe de conștientizare privind elementele de desfășurare a acțiunii
- Stabilirea metodelor de control la angajatori
- Instruirea inspectorilor participanți

VII. DESFĂȘURAREA CAMPANIEI

VIII. PROMOVARE ȘI RAPORTARE REZULTATE CAMPANIE

- Acțiuni de promovare a campaniei
- Raportări

IX. VALORIFICAREA REZULTATELOR OBTINUTE ÎN CAMPANIE

Anexele nr. 1-5 fac parte integrantă din prezenta metodologie

INSPECȚIA MUNCII

I. MOTIVAREA CAMPANIEI

Dintre sectoarele economiei naționale în care au fost înregistrate cele mai multe accidente de muncă (1779) în primul semestru al anului 2020, domeniul construcției căderi ocupă poziția a doua cu 118 accidentați (6,6% din totalul accidentaților), dar și a doua poziție în ceea ce privește numărul de accidentați mortal - 11 accidentați mortal (23,1% din totalul accidentaților mortal). Având în vedere numărul de accidente de muncă înregistrat în acest domeniu de activitate în anul 2020, precum și gravitatea acestora, Inspecția Muncii consideră că se impune intensificarea acțiunilor de verificare și monitorizare a modului în care se respectă prevederile legale în domeniul securității și sănătății în muncă, precum și asupra modului în care angajatorii realizează măsurile de securitate și sănătate dispuse de inspectorii de muncă, în șantierele temporare și mobile.

În perioada 2010 - 2020, Inspecția Muncii a organizat și coordonat campanii naționale și acțiuni sectoriale care au avut ca țintă :

- conștientizarea angajatorilor și lucrătorilor din domeniul construcțiilor cu privire la obligativitatea luării de măsuri care să vizeze securitatea și sănătatea lucrătorilor, precum și asupra faptului că respectarea acestor măsuri conduce la beneficii socio - economice ;
- verificarea respectării îndeplinirii cerințelor legale referitoare la securitate și sănătatea în muncă în activitatea desfășurată de angajatori.
- realizarea dialogului social - mobilizarea partenerilor sociali pentru identificarea problemele majore legate de securitate și sănătate în muncă precum și a soluțiilor pentru eliminare acestora;
- informarea principalilor actori din domeniul construcțiilor asupra modului cel mai eficient de aplicare a reglementărilor legale referitoare la securitatea și sănătatea în muncă.
- respectarea prevederilor legale în ceea ce privește instruirea și informarea lucrătorilor în activitățile din domeniul construcțiilor

Inspecția Muncii a desfășurat, în anul 2020, o campanie națională privind prevenirea riscurilor de cădere de la înălțime în domeniul construcțiilor.

Cele mai frecvente deficiențe întâlnite în urma controalelor efectuate în anul 2020 sunt următoarele:

- Echipamentele de muncă sunt utilizate, fără sisteme de protecție colectivă, fără balustradele solide (suficient de înalte și având cel puțin o bordură, o mână curentă și protecție intermediară), fără platforme sau plase de prindere, suficient de solide pentru a împiedica/opri căderile de la înălțime.
- Lucrătorii nu utilizează echipamentele individuale de protecție corespunzătoare (centuri de siguranță sau alte mijloace de ancorare, căști, bocanci)
- Instruiri incomplete și neadecvate în domeniul securității și sănătății pentru lucrători.

INSPECȚIA MUNCII

- În multe cazuri, platformele de lucru, pasarelele și scările schelelor sunt dimensionate și construite astfel încât prezintă riscuri de accidentare în timpul utilizării.

- Nu exista în șantier "Planul propriu de securitate și sănătate", care trebuie completat și adaptat în funcție de evoluția lucrărilor.

- Angajatorii nu au asigurat condiții pentru ca fiecare lucrător să primească o instruire suficientă și adecvată în domeniul securității și sănătății în muncă, în special sub formă de informații și instrucțiuni de lucru, specifice locului de muncă și postului său (la angajare/ la schimbarea locului de muncă sau la transfer/la introducerea unui nou echipament de muncă sau a unor modificări ale echipamentului existent/ la introducerea oricărei noi tehnologii sau proceduri de lucru / la executarea unor lucrări speciale)

- Atunci când în același loc de muncă își desfășoară activitatea lucrători din mai multe întreprinderi și/sau unități, angajatorii acestora nu au luat măsuri privind informarea lucrătorilor și/sau reprezentanții acestora despre riscurile profesionale.

- Angajatorul nu dispune de programe de instruire-testare la nivelul întreprinderii și/sau unității, pentru conducătorii locurilor de muncă/lucrători, pe meserii și activități.

- Angajatorul nu a elaborat instrucțiuni proprii pentru completarea și/sau aplicarea reglementarilor de securitate și sănătate în muncă, ținând seama de particularitățile activităților și ale locurilor de muncă aflate în responsabilitatea lor.

Urmare a analizării rezultatelor campaniei realizate în anul 2020 s-a decis continuarea campaniei naționale privind modul de respectare a cerințelor minime de securitate și sănătate la nivel național în domeniul construcțiilor în anul 2021.

Pentru anul 2021, campania va urmări în special modul de respectare a cerințelor minime de securitate și sănătate în muncă la lucrările din domeniul construcțiilor, respectiv implementarea măsurilor necesare pentru asigurarea securității și sănătatea lucrătorilor care își desfășoară activitatea în șantierelor temporare sau mobile.

Urmare a analizării și a valorificării rezultatelor obținute s-a constatat necesitatea de a modifica nivelul de sancționare a neconformităților identificate, în conformitate cu gradul de risc evaluat, având ca scop impunerea aplicării de către angajatorii cu activitate în domeniul construcțiilor a măsurilor necesare pentru asigurarea securității și a sănătății lucrătorilor.

INSPECȚIA MUNCII

II. GRUPUL ȚINTĂ

Angajatori și lucrători care își desfășoară activitatea în domeniul construcțiilor - cod CAEN 41, 42 și 43

III. OBIECTIVELE CAMPANIEI

Obiective generale:

- Creșterea gradului de conștientizare a angajatorilor și a lucrătorilor din domeniul construcțiilor în ceea ce privește obligativitatea respectării prevederilor legale referitoare la securitatea și sănătatea în muncă, cu precădere în prevenirea riscului de cădere de la înălțime.
- Încurajarea unei abordări participative, prin implicarea principalilor actori din domeniul construcțiilor, în acțiunea de diminuare a consecințelor sociale și economice negative care derivă din nerespectarea prevederilor legale, aplicabile în domeniul construcțiilor;
- Îndrumarea angajatorilor pentru crearea condițiilor care pot stimula lucrătorii, reprezentanții acestora, precum și sindicatele din domeniul construcțiilor, pentru o participare cât mai activă la procesul de implementare a legislației specifice domeniului construcții, la promovarea programelor proprii ale angajatorilor pentru creșterea nivelului de securitate,
- Promovarea bunelor practici în acest domeniu de activitate economică.

Obiective specifice:

Verificarea modului de implementare a măsurilor necesare pentru asigurarea securității și a sănătății lucrătorilor, la angajatorii cu activitate în domeniul construcțiilor folosind următoarele „Check - listuri” :

- organizarea activităților de securitate și sănătate în muncă pe șantierele temporare sau mobile
- instruirea lucrătorilor
- lucrul la înălțime și acordarea echipamentului individual de protecție corespunzător sarcinii de muncă;
- utilizarea instalațiilor de ridicat și protecția împotriva electrocutării pe șantierele temporare sau mobile
- cerințelor minime de securitate și sănătate la lucrările de săpături

Mijloace de atingere a obiectivelor:

- Informarea principalilor actori din domeniul construcțiilor din județe cu activitate în domeniul construcțiilor, cu privire la derularea acțiunilor de control din anul 2021 și sesiuni de conștientizare organizate la nivel de inspectorat teritorial de muncă.
- Mediatizare la nivel național privitor la acțiunile de verificare a modului de respectare a cerințelor minime de securitate și sănătate în

INSPECȚIA MUNCII

muncă la lucrările din domeniul construcțiilor și prezentarea rezultatelor prin publicarea de materiale informative pe site-ul instituției și prin mass-media locală (televiziune, ziare etc.);

- Activități de control pentru verificarea respectării prevederilor legale referitoare la securitatea și sănătatea lucrătorilor și verificarea utilizării în condiții de securitate a echipamentelor de muncă specifice domeniilor construcțiilor de clădiri și a lucrărilor speciale de construcții. În măsura în care este posibil, controalele la angajatori se vor desfășura în prezența lucrătorului cu atribuții în domeniul securității și sănătății în muncă / sau a unui reprezentant al sindicatului.
- Activități de control pentru verificarea în teren a realizării măsurilor dispuse în controalele efectuate.

IV. DURATA CAMPANIEI

Campania națională se va desfășura în perioada 15.02. 2021 - 06.12.2021 și va cuprinde patru etape:

- prima etapă se va desfășura în lunile februarie - martie 2021 prin mediatizarea, informarea, conștientizarea privind modul de respectare a cerințelor minime de securitate și sănătate în muncă la lucrările din domeniul construcțiilor și organizarea de dezbateri în cadrul ITM-urilor cu principalii actori din județe cu activitate în acest domeniu,
- a doua etapă se va desfășura în lunile aprilie - octombrie 2021 constând în verificarea modului de implementare a măsurilor necesare pentru asigurarea securității și sănătății lucrătorilor, la angajatorii cu activitate în domeniul construcțiilor, prin acțiuni de control la angajatori. În această etapă se va verifica realizarea măsurilor dispuse și stabilite în procesele verbale de control încheiate cu ocazia controalelor anterioare. Măsurile se vor verifica la termenul scadent.
- a treia etapă va cuprinde centralizarea rezultatelor campaniei la nivel local și a rapoartelor privitor la verificărilor măsurilor.
- a patra etapă va cuprinde centralizarea rezultatelor campaniei la nivelul Inspecției Muncii. În funcție de rezultatele obținute în anul 2021 se vor preciza direcții prioritare pentru acțiuni de îndrumare și control pentru anul 2022.

V. NECESARUL DE RESURSE

1. Nominalizarea grupurilor de coordonare a acțiunilor desfășurate:

a) "Grupul central de lucru" este constituit pentru desfășurarea acțiunii la nivelul Inspecției Muncii și are ca atribuții culegerea, centralizarea, analiza informațiilor precum și raportarea datelor obținute de la inspectoratele teritoriale de muncă.

INSPECȚIA MUNCII

Acesta este format din:

- Mihai Nicolae UCĂ - Inspector General de Stat Adjunct SSM - Coordonator
- Dan MĂRCUȘANU - Șef serviciu D.C.S.S.M.
- Mihai SIELECKI - Inspector de muncă în cadrul D.C.S.S.M.
- Darius DOBROVICESCU - Inspector de muncă în cadrul D.C.S.S.M.
- Raul Roberto DRELLA - Inspector de muncă în cadrul D.C.S.S.M.

b) "Grupul local de lucru " constituit pentru desfășurarea acțiunii la nivelul fiecărui inspectorat teritorial de muncă este format din:

- inspectorul șef adjunct securitate și sănătate în muncă - Coordonator la nivel local care va fi responsabil cu verificarea modului în care se desfășoară acțiunile de control precum și de realizarea programului acțiunii;

- Inspectorul de muncă nominalizat pentru desfășurarea acțiunii care va:

- întocmi "Fișa acțiunii";
- realiza acțiuni de control;
- consemna lunar în "Fișa acțiunii" a stadiului de realizare a etapelor propuse;
- redacta informările și raportările în conformitate cu metodologia transmisă de Inspekția Muncii;
- face informări asupra desfășurării acțiunii, pentru mass-media locală;
- transmite la Inspekția Muncii extrase privind modul de reflectare a acțiunii în mass-media locală.
- ține o evidență a declarațiilor prelabile primite la nivelul inspectoratelor teritoriale de muncă.

2. Resurse materiale

Inspectoratul teritorial de muncă urmează să asigure, prin forțe proprii, personalul necesar, precum și resursele materiale care se impun pentru organizarea și desfășurarea acțiunii.

3. Legislație utilizată

Acțiunile de control se vor efectua în baza și cu respectarea următoarelor acte normative:

- Legea nr. 108/1999 republicată, privind înființarea și organizarea Inspekției Muncii;
- H.G. nr. 488/2017 privind aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare a Inspekției Muncii;
- O.G. nr. 2/2001 privind regimul juridic al sancțiunilor, aprobată și completată prin Legea nr. 180/2002;
- Prevederile legale în vigoare privind proceduri și măsuri obligatorii pentru combaterea răspândirii SARS COV 2.

INSPECȚIA MUNCII

În cadrul acțiunilor de control, se va verifica modul în care se respectă prevederile următoarelor acte normative în vigoare din domeniul securității și sănătății în muncă:

- Legea securității și sănătății în muncă nr. 319/2006;
- H.G. nr. 1425 din 11 octombrie 2006 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor Legii securității și sănătății în muncă nr. 319/2006, modificată și completată;
- H.G. nr. 971 din 26 iulie 2006 privind cerințele minime pentru semnalizarea de securitate și/sau de sănătate la locul de muncă ;
- H.G. nr. 1048 din 9 august 2006 privind cerințele minime de securitate și sănătate pentru utilizarea de către lucrători a echipamentelor individuale de protecție la locul de muncă ;
- H.G. nr. 300 din 2 martie 2006 privind cerințele minime de securitate și sănătate pentru șantierele temporare sau mobile, modificată și completată ;
- H.G. nr. 1146 din 30 august 2006 privind cerințele minime de securitate și sănătate pentru utilizarea în muncă de către lucrători a echipamentelor de muncă;
- H.G. nr. 493 din 12 aprilie 2006 privind cerințele minime de securitate și sănătate referitoare la expunerea lucrătorilor la riscurile generate de zgomot;
- H.G. nr. 1051 din 9 august 2006 privind cerințele minime de securitate și sănătate pentru manipularea manuală a maselor care prezintă riscuri pentru lucrători, în special de afecțiuni dorso - lombare;
- H.G. nr. 600 din 13 iunie 2007 privind protecția tinerilor la locul de muncă;
- H.G. nr. 355 din 11 aprilie 2007 privind supravegherea sănătății lucrătorilor, modificată și completată.
- O.U.G. nr. 99/2000 privind măsurile ce pot fi aplicate în perioadele cu temperaturi extreme pentru protecția persoanelor încadrate în muncă;
- Prescripții tehnice ISCIR PT R 1-2010 MAȘINI DE RIDICAT.
- Prevederile legale în vigoare privind proceduri și măsuri obligatorii pentru combaterea răspândirii SARS COV 2.

VI. PREGĂTIREA CAMPANIEI

1. Identificarea principalilor angajatori cu activitate în domeniu din județe

La nivelul inspectoratelor teritoriale de muncă se vor identifica angajatorii cu volum important de activitate în domeniu sau care au un istoric privind evenimente soldate cu vătămări corporale ale lucrătorilor.

2. Identificarea șantiierelor temporare sau mobile care urmează a fi controlate
Inspectorul de muncă nominalizat pentru această campanie la nivelul inspectoratului va întocmi "Fișa acțiunii", nominalizând societățile comerciale ce urmează a fi controlate. Acțiunile de control se vor desfășura cu prioritate în

INSPECȚIA MUNCII

noile obiective identificate în baza declarațiilor prealabile de începere a lucrărilor. Pentru celelalte societăți identificate, prioritățile de control se stabilesc în funcție de:

- numărul de subantreprenori existenți la obiectivul anunțat;
- de numărul de lucrători existenți la obiectivele anunțate;
- de istoricul accidentelor produse pe șantierele angajatorilor implicați la obiectiv;

3. Ședințe de conștientizare privind elementele de desfășurare a acțiunii

Angajatorii identificați conform criteriilor de la punctul (1) vor fi invitați să participe la ședințele de conștientizare organizate de inspectoratele teritoriale de muncă. În cadrul temelor ce se vor discuta se va afla și expunerea motivelor și a modului în care se va desfășura acțiunea cuprinsă în "Programul Cadru de Acțiuni al Inspectoratului Teritorial de Muncă pe anul 2021".

De asemenea vor fi prezentate exemple de accidente de muncă produse în șantierele de construcții. Se va pune accent pe încălcările prevederilor legale care au făcut posibilă producerea acestor evenimente și, după caz, asupra măsurilor de prevenire care au fost ignorate.

4. Stabilirea metodelor de control la angajatori

Controlul angajatorilor se va face în baza check - listurilor de control în domeniul sănătății și securității în muncă pentru șantiere temporare și mobile (conform anexa nr. 1).

Completarea fiecărui check-list cuprins în anexa nr. 1 se va realiza în momentul în care va fi identificată o neconformitate care este consemnată în cuprinsul acestuia. Se va completa pentru fiecare angajator controlat și vor fi arhivate cu documentele de control încheiate pentru fiecare angajator controlat. Celelalte neconformități constatate, altele decât cele din check- listuri vor fi consemnate în anexa de constatare la "Procesul Verbal de Control".

5. Instruirea inspectorilor participanți

Înainte de plecarea în control se va asigura instruirea tuturor inspectorilor participanți privind cerințele de securitate și sănătate în muncă ce trebuie respectate în vizitele de inspecție și asupra respectării de către aceștia a măsurilor pentru prevenirea contaminării cu SARS-COV-2.

Instruirea inspectorilor de muncă va fi efectuată potrivit prevederilor legale. De asemenea, inspectorii de muncă ce vor participa la control vor fi dotați cu

INSPECȚIA MUNCII

echipament individual de protecție corespunzător efectuării activității în condiții de securitate.

VII. DESFĂȘURAREA CAMPANIEI

Ședințele de conștientizare se vor desfășura în luna 15 februarie - 30 martie 2021.

Acțiunile de control se vor desfășura în perioada aprilie - octombrie 2021.

Verificarea măsurilor dispuse se va realiza pe toată durata de desfășurare a campaniei, funcție de termenele dispuse cu ocazia controalelor.

În completarea acțiunii din programul cadru, Inspecția Muncii poate să dispună alte acțiuni punctuale în domeniul construcției, pentru care se vor pune la dispoziție tematici de control, corespunzătoare obiectivelor urmărite în această perioadă și modele de raportare.

În cazul în care nu se pot încheia documentele de control la punctul de lucru verificat, se vor completa, după caz check - listuri și se va întocmi obligatoriu anexa de constatare a neconformităților identificate în domeniul securității și sănătății în muncă, care va fi semnată de către inspectorul de muncă și, în măsura în care este posibil, de persoana desemnată de angajator, în prezența căreia s-au făcut aceste constatări.

Angajatorii vor fi înștiințați în scris, folosindu-se formularul tipizat, să se prezinte la sediul inspectoratului teritorial de muncă cu actele solicitate de inspectorul de muncă, în vederea definitivării controlului.

Controlul va fi raportat că fiind realizat numai după finalizarea procesului verbal de control.

VIII. PROMOVARE ȘI RAPORTARE REZULTATE CAMPANIE

1. Activități de promovare a campaniei.

Conform obiectivului de mediatizare, fiecare inspectorat teritorial de muncă:

- va promova acțiunea pe site-ul inspectoratului și în mass-media locală.
- va face publice rezultatelor obținute în urma controalelor prin comunicate de presă, precum și date privind principalele deficiențe constatate și exemple de bune practici.

La finalizarea acțiunii, fiecare inspectorat teritorial de muncă va transmite Inspecției Muncii extrase privind modul de reflectare a acțiunii în mass-media locală, conform modelului din Anexa 2.

1. Raportări

INSPECȚIA MUNCII

Inspectorii de muncă, coordonatori ai acțiunii la nivelul inspectoratelor teritoriale de muncă vor realiza:

- o informare cu numele coordonatorilor, date de contact (e-mail) ;
- raportarea privind acțiunile de promovare desfășurate
- raportarea acțiunilor de conștientizare;
- raportarea rezultatelor controalelor se va face la temenele prevăzute în tabelul de mai jos, în format EXCEL, redactate conform modelelor, respectiv:

- Anexa 1 - Check - listuri
(Acestea sunt instrumente de lucru necesare inspectorilor de muncă și nu vor fi înmânate angajatorilor)
- Anexa 2 - Raport acțiuni de conștientizare și mediatizare
- Anexa 3 - Raport acțiuni de control
- Anexa 4 - Raport verificarea măsurilor dispuse în controalele din campanie
- Anexa 5 - Raport final campanie construcții

Informațiile și rapoartele se vor transmite la adresele de e-mail:

- = mihai.sielecki@inspectiamuncii.ro
- = darius.dobrovicescu@inspectiamuncii.ro
- = roberto.drella@inspectiamuncii.ro

Nr. crt.	Raportări	Data Raportare
1.	Comunicarea datelor de contact ale membrilor grupului local de lucru	19.02.2021
2.	Informarea și conștientizarea angajatorilor, lucrătorilor și a partenerilor sociali	01.04.2021 - conform modelului din anexa nr.2
3.	Realizări controale - etapa de controale propriu-zise	06.07.2021. pentru trimestrul II - conform modelului din anexa nr.3 05.10.2021. pentru trimestrul III - conform modelului din anexa nr.3 06.12.2021. pentru rezultatele finale (inclusiv luna octombrie) - conform modelului din anexa nr.3 06.12.2021. pentru verificarea realizării măsurilor dispuse - conform modelului din anexa nr. 4

INSPECȚIA MUNCII

Raportul final al campaniei va fi transmis Inspecției Muncii până la data de 06.12.2021 și va fi întocmit conform modelului prezentat în anexa 5.

IX. VALORIFICAREA REZULTATELOR OBȚINUTE ÎN CAMPANIE

Inspecția Muncii va analiza rapoartele de campanie pentru anul 2021 și va stabili, după caz:

- dacă acțiunile campaniei au fost eficiente la nivel național.
- ce acțiuni de control vor fi derulate în domeniul construcțiilor pe parcursul anului 2022, cu personalul propriu, în județele care au înregistrat rezultate slabe în acțiunile desfășurate sau care înregistrează o creștere a numărului de accidentați în muncă;
- dacă este cazul reluării campaniei, respectiv introducerea acestuia în " Planul Cadru de Acțiuni al Inspecției Muncii pentru anul 2022".
- exemple de bune practici identificate în perioada de derulare a campaniei.

Mihai Nicolae UCĂ

Inspector General de Stat Adjunct S.S.M.

Dan MĂRCUȘANU

Șef serviciu D.C.S.S.M.,

Mihai SIELECKI

Darius DOBROVICESCU

Raul Roberto DRELLA

Inspectori de muncă